

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208-949-2816
Konu : Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet
Alımlarında Uygun Görüş/İzin Alınması

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU - TKHK
TEDARİK YÖNTEMLERİ DÜZENLEME DAİRE
BAŞKANLIĞI
27/12/2016 15:26 / 36385208-949-2816



00036146807

..... KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİNE
(Genel Sekreterlik)

11/09/2014 tarihli ve 29116 Mükerrer Sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 6552 sayılı “İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun” ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi kapsamında personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları (danışmanlık hizmet alımları hariç) için ihaleye çıkılmadan önce Maliye Bakanlığı’ndan uygun görüş alınması zorunlu hale getirilmiştir.

06.02.2015 tarihli ve 29259 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Uygun Görüş Alınması, Görevlilerin Sorumlulukları ile Yaptırımlar Hakkında Yönetmeliğin “Uygun Görüş Alınmasına İlişkin Esaslar” başlıklı 5 inci maddesinin dördüncü fıkrasında;

“5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan idarelerde yapılacak ihalenin verilen görüşe uygunluğunun kontrolü malî hizmetler birimleri tarafından, 5018 sayılı Kanun kapsamı dışında olan kamu idarelerinde, kurumun en yetkili organınca görevlendirilecek birim tarafından yerine getirilir.” hükmü yer almaktadır.

Konu ile ilgili olarak Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan 09/02/2015 tarihli ve 1402 sayılı genel yazıda; “...İdarelerin, 6552 sayılı Kanunun yürürlük tarihi olan 11 Ocak 2015 tarihinden itibaren altı ay içerisinde, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için bir önceki yılda çalıştırılan toplam personel sayısını aşmamak kaydıyla Bakanlığımızdan ayrıca bir uygun görüş almaksızın ihalelere çıkmaları uygun görülmüştür.” denilerek bir önceki yılda çalıştırılan toplam personel sayısını aşmamak kaydıyla 11 Ocak 2015 tarihinden itibaren altı ay içerisinde Maliye Bakanlığı’ndan izin almadan ihalelere çıkılmasına genel izin verilmiştir.

Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan 07/07/2015 tarihli ve 6801 sayılı genel yazı da ise özetle; söz konusu sürenin Bakanlar Kurulu Kararının yayımlanacağı tarihe kadar uzatıldığı belirtilerek “...İdarelerin, önceki yılda ya da mevcut sözleşmeler kapsamında çalıştırılan personel sayısı ile kendilerine münferiden Bakanlığımızca (Maliye Bakanlığı) uygun görüş verilmiş ilave personel sayısını aşmamak kaydıyla mezkur Bakanlar Kurulu Kararının yayımlanacağı tarihe kadar ayrıca bir uygun görüş almaksızın ihalelere çıkmaları uygun görülmüştür.” denilmiştir.

Yine, Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan 19/12/2016 tarihli ve 10272 sayılı genel yazı da ise özetle; yukarıda yer alan hükümler tekrar hatırlatılmış olup hizmet alımlarına ilişkin olarak “... sözleşmelerinde iş artışı yapılmasına dair hüküm bulunsa dahi Genel Yazılarımızla veya Bakanlığımızca münferiden verilen uygun görüşlerle belirlenen hizmet alımı suretiyle çalıştırılan personel sayısı, Bakanlığımızdan uygun görüş almaksızın hiçbir şekilde aşılmayacak, zorunlu hallerde sayı artışına ilişkin uygun görüş talepleri Bakanlığımıza iletilecektir.” denilmiştir.

Anılan Yönetmelik hükümleri ve Maliye Bakanlığı’nın mezkûr genel yazıları doğrultusunda; Kurumumuza bağlı Kamu Hastaneleri Birlikleri ile bağlı sağlık tesislerinin yapacakları hizmet alımlarının Maliye Bakanlığınca verilen uygun görüş doğrultusunda yapılıp yapılmadığının kontrolünün sağlanması maksadıyla aşağıda belirtilen hususların uygulanmasına karar verilmiştir.

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208-949-2816

Konu : Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet
Alımlarında Uygun Görüş/İzin Alınması

1. Birliklerin ve bağlı sağlık tesislerinin **2016 yıl sonu mevcut işçi sayısı** olarak 05.12.2016 tarihli ve 2649 sayılı yazımız doğrultusunda, Kurumumuza imzalı olarak bildirilen 2016 Yıl Sonu Hizmet Alımları Bilgi Formu'nda yer alan sayılar esas alınacaktır.

2. 2017 yılında, **iş artışı da** dâhil olmak üzere yukarıda belirtilen formda bildirilen 2016 yıl sonu mevcut işçi sayısını artırmak isteyen Birliklerimiz ve bağlı sağlık tesisleri Kurumumuzdan izin alacaklardır. Birlikler ve bağlı sağlık tesisleri, İşçi Sayısı Tespit Sistemine göre eksik işçi çalıştırsalar dahi **Kurumumuzdan izin almadan mevcut çalışan işçi sayısını kesinlikle artırmayacaklardır.**

3. Personel çalıştırılmasına dayalı olup olmadığına, işçi havuzu kapsamında olup olmadığına, yönergelerle istisna kapsamında olup olmadığına bakılmaksızın **ihale dokümanında personel sayısının belirtildiği ve bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı tüm hizmet alımı ihalelerinde mevcut işçi sayısının artırılması için** Kurumumuzdan mutlaka izin alınacaktır.

4. 2016 yılı içerisinde ilave personel artışı için Kurumumuzdan önceden izin alan ancak ihale süreçlerinin uzaması nedeni ile ilave personeli henüz başlatamayan Birliklerimizin Kurumumuzdan tekrar izin alması gerekmektedir.

5. İşçi Sayısı Tespit Sistemine göre işçi sayısı fazla olan Birlikler, yeni hizmet binasına taşınması veya ek hizmet binasının hizmete girmesi nedeni ile oluşan hizmet ihtiyaçlarının karşılanması haricinde işçi sayısının artırımı için Kurumumuza herhangi bir izin başvurusunda bulunmayacaklardır.

6. Birlik merkezince ve bağlı sağlık tesisleri tarafından yeni yapılacak olan ihalelerin 2016 yılı sonu mevcut işçi sayısını geçmeden yapılmasına ilişkin kontrol Genel Sekreterin sorumluluğundadır. Genel sekreterin görevlendirmesi halinde ise bu kontrolden İdari Hizmetler Başkanı ve Mali Hizmetler Başkanı birlikte sorumludurlar.

7. 2016 yıl sonu mevcut işçi sayısını aşmamak kaydıyla Birliklerimiz ve bağlı sağlık tesislerimiz herhangi bir nedenle işten ayrılan işçi sayısı kadar yeni işçi çalıştırabileceklerdir.

8. İşten ayrılan işçinin yerine çalıştırılacak yeni işçiler sözleşme hükümleri de dikkate alınarak öncelikle eksik işçisi olan sağlık tesislerinde, bunun mümkün olmaması halinde ise işten ayrılan işçinin çalıştığı sağlık tesisinde çalıştırılacaktır.

9. İşten ayrılan işçinin yerine çalıştırılacak yeni işçinin hangi hizmet kolunda çalıştırılacağı hususunda öncelikle, 04/09/2015 tarihli, 1853 sayılı ve "*Hizmet Alımlarının Tanımı ve Konusuna Göre Çalıştırılacak İşçi Sayısı Oranı*" konulu genel yazımız doğrultusunda hareket edilecektir. Ancak hizmet ihtiyacının belirlenen oranlar dışında bir iş kolunda olması halinde çıkan işçinin yerine alınacak olan işçi ihtiyaç olan diğer hizmette değerlendirilebilecektir.

10. Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliği her hangi bir sağlık tesisinin toplam mevcut işçi sayısını %10'a kadar eksiltmeye yetkilidir. Eksiltelen bu miktar başka bir sağlık tesisinin toplam işçi sayısını artırımında kullanılabilir. Ancak bu artış artırılan sağlık tesisinin toplam işçi sayısının %10 oranını geçemeyecektir. Genel Sekreterlik merkezinin hizmet ihtiyaçları sağlık tesislerinden eksiltelen bu sayılardan karşılanabilecektir.

Bu uygulama, Birliklerin 2016 yılı sonu mevcut işçi sayısını artıracığı anlamına gelmemektedir. Ayrıca bu uygulama ile işçi sayısı eksiltelen sağlık tesislerinde çalışan mevcut işçiler mağdur edilmemelidir. Bu uygulamada amaç, yeni yapılacak ihaleler öncesinde ihale dokümanlarına gerekli hükümlerin konularak Birliğin kendisine bağlı sağlık tesisleri arasında mevcut çalışan işçilerin yer değişikliğini sağlayarak ihtiyaçların karşılanmasıdır.

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208-949-2816

Konu : Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet
Alımlarında Uygun Görüş/İzin Alınması

11. Kurumumuza gelen ilave personel talepleri bilindiği üzere "Hizmet Alım İhaleleri İşçi Sayısı Talep Değerlendirme Komisyonu" marifetiyle değerlendirilmektedir.

Komisyon tarafından değerlendirilerek izin verilen ilave personelin işe başlatılıp başlatılmadığı hususunun merkezi olarak takip edilebilmesi amacıyla, **İşçi İzin Takip Modülü** geliştirilmiş ve **İşçi Sayısı Tespiti ve Takibi Sistemi** üzerinden kullanıma daha önce açılmıştı. Bu form sadece genel sekreterliklerin kullanımında olup, sağlık tesisleri bu forma herhangi bir bilgi girişi yapmayacaklardır. Genel sekreterlikler, Kurumumuz tarafından verilen izinleri takip ederek bu formu dolduracaklardır.

12. Yukarıda belirtilen hususlar doğrultusunda Kurumumuzdan izin almadan ihaleye çıkanlar hakkında 4734 sayılı Kanunu'nun Ek 8 nci maddesinde;

"...62 nci maddenin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca yapılan personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri çerçevesinde çalıştırılan personel, ihale ve sözleşme konusu iş dışında başka bir işte çalıştırılmaz ve görevlendirilemez. Bu kapsamda, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalesine çıkılmaması gerektiği hâlde ihaleye çıkılması, uygun görüş alınması gereken hâllerde alınmadan ihaleye çıkılması, ihale kapsamında çalıştırılan personelin sözleşme konusu işler dışında çalıştırılması, 4857 sayılı Kanununun 2 nci maddesinin yedinci fıkrası hükmüne aykırılık teşkil edecek şekilde işlem ve eylemler yapılması nedeniyle idare aleyhine zarar ortaya çıkması hâlinde, oluşan bu zararlar, bu zarara neden olduğu tespit edilenlere rücu edilmek suretiyle tahsil edilir. Ayrıca, bu kişiler hakkında uygulanacak ceza ve disiplin hükümleri saklı kalmak üzere, bu kişilere her türlü aylık, ödenek, zam, tazminat dâhil yapılan bir aylık net ödemelerin beş katı tutarında idari para cezası uygulanır. 4857 sayılı Kanununun 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasında öngörülen itiraz veya diğer kanun yollarına başvurmayan kişilere ise her türlü aylık, ödenek, zam, tazminat dâhil yapılan bir aylık net ödemelerin iki katı tutarında idari para cezası uygulanır."

Bilgilerinizi ve gereği ile konunun Birliğinize bağlı tüm sağlık tesislerine tebliğ edilmesini önemle rica ederim.

Prof. Dr. Alper CİHAN
Kurum Başkanı

Dağıtım:

Gereği:

89 Kamu Hastaneleri Birliği Genel Sekreterliğine

Bilgi:

B-1 Dağıtım Planı